上海市住房和城乡建设管理委员会
上海市经济和信息化委员会 文件
上 海 市 数 据 局

沪建科信联〔2026〕474 号

关于印发《上海市住建行业“人工智能+”行动计划（2026—2028 年）》的通知

各区建设管理（交通）委、住房保障房屋管理局、城管执法局，机关各处室、各直属单位，各相关企业：

现将《上海市住建行业“人工智能+”行动计划（2026—2028 年）》印发给你们，请认真按照执行。

市住房城乡建设管理委　　市经济信息化委　　市数据局

2026 年 11 月 2 日

（此件公开发布）

上海市住建行业“人工智能+”行动计划
（2026—2028年）

为深入贯彻落实习近平总书记关于人工智能的重要论述精神，贯彻落实《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，按照中共上海市委、上海市人民政府关于人工智能发展的战略部署以及住房城乡建设部关于提高行业数智化水平有关要求，应用人工智能技术推进本市住房城乡建设管理行业（以下简称“住建行业”）高质量发展，制定本行动计划。

一、工作目标

坚持体系化布局、功能化应用、系统化推进，以数据治理和开放共享为牵引，以专业大模型和行业级人工智能底座建设为承载基础，以智能体开发和应用场景建设为着力点，以政企社价值共创为驱动力，以制度规范和安全体系建设为保障，推动住建行业发展方式全面转型，加快形成人机协同、跨界融合、共创共享的智造、智居、智理新生态。

到2026年底，初步建立政企社协同的数据治理机制，推进高质量数据集建设。到2027年底，基本形成基于行业数据资源的专业模型能力体系，合作共建一批标杆性智能体和应用场景。到2028年，实现人工智能与住建行业发展深度融合，基本形成住建行业“人工智能+”应用生态、政策标准、协同创新体系，

打造住建行业人工智能发展的“上海高地”。

二、推进住建行业数据治理和开放共享

（一）加快建设高质量数据集

系统梳理工程建设业务数据，建立结构化数据集与知识图谱，推动专家经验、管理规则、历史案例和决策逻辑转化为可检索、可评测、可复用的行业语料。建设房屋管理、公积金管理等民生服务高质量数据集。围绕城市更新、基础设施运维、精细化管理、应急管理、城管执法，建设城市治理通用数据集。

（二）探索可信数据空间建设

利用区块链等技术，建设基于共识规则、连接多方主体、实现数据资源共享共用的住建行业数据流通利用基础设施,推进行业企业可信数据空间建设，协同上下游企业开放共享高质量数据资源。

（三）夯实数据共享基础

基于全市“一张图”全域时空数智底座，依托城市信息模型（CIM）平台，建设智能化应用中枢。推进房屋建筑统一代码制度建设。持续深化“CIM+”在城市管理精细化、韧性城市安全、城市体检与更新等领域的数智化应用。

三、构建住建行业专业大模型能力体系

（四）打造工程建设大模型全国样板

打造建筑设计大模型，提升人工智能对工程图纸的深度语

义理解能力。攻坚轻量化、自适应建筑施工大模型，实现施工组织设计与专项施工方案多专业辅助生成与智能校核。开发工程监理行业级大语言模型。研发材料品控大模型。

（五）推进住房服务大模型建设

构建覆盖土地开发、房屋交易、设施运营全链条的房地产服务专属大模型，以“数据、知识、专家、工程”四大核心底座，完成从“答题、聊天”到“研判、干活、决策”的跨越。

（六）加快城市基础设施智慧运维大模型建设应用

面向重要城市基础设施全生命周期运维养护需求，围绕设施感知监测、状态评估、病害诊断、风险预警、养护决策、应急处置和复盘优化等关键环节，打造运维智能调度与应急指挥专业大模型及智能体群。

四、打造住建行业融合应用智能体系统

（七）推进工地安全管理智能体建设

持续推进智慧工地平台建设，加快形成1+5+N的智能体架构，以项目管理、监督检查、现场感知三类数据为支撑，沉淀行业数据训练专属大模型，强化隐患整改闭环、重大隐患研判和知识问答等智能体应用，推动智慧工地迈向“场景驱动、标准支撑、平台汇聚、制度保障”新模式。

（八）推进智能建造领域智能体群建设

推进辅助设计智能体建设，推动建筑信息模型（BIM）正向

设计，实现人工智能辅助施工图审查、消防审查、节能审查。研发施工辅助智能体，构建工程计算全流程全要素知识图谱，推进施工方案、工程标书等专业文档智能化审核，搭建工程造价人工智能助手。

（九）推进“人工智能+招投标监管”

建设本市工程建设领域招投标智慧监管平台，探索人工智能技术在行业监管场景中的应用，率先建成建设工程招投标政务智能体。建立贯通项目标前、标中、标后全过程的分析预警模型，提高对应招未招、围标串标等违法违规线索发现能力。

（十）打造“智慧好办”智能政务品牌

升级“智慧帮办+智能审批”双引擎，助力住建领域企业“高效办成”、工作人员“减负增能”。适应物业服务需求多样化和专业化，加快智慧物业治理智能场景建设。提升行业人才招聘、新闻宣传、信息公开档案的智能化水平。

（十一）提升住房交易与租赁服务的智能化水平

打造房产“全天候虚拟顾问”“个性化推荐”新体验，提供智能咨询服务。结合虚拟现实技术，为客户提供虚拟看房、虚拟装修服务。自动化处理房地产交易中的复杂流程。

（十二）建设“城市体检—城市更新”智能体

以CIM平台+AI大模型+知识图谱为底座，打造城市综合体检智能体。深度融合“城市体检—城市更新”，实现城市现状数

据智能问图，探索更新方案的模拟推演，逐步形成“体检问题—潜力片区—更新项目—成效评估”一体化管理闭环。

（十三）构建城市生命线安全运行智能体生态

围绕城市基础设施运行风险，建设应急指挥智能体。面向管线施工开挖保护，开展基于高点位视频图像识别技术的预警智能体建设。集成隐患评估、三维雷达探测识别、分级预警模型，构建路面塌陷风险防控智能体示范。建设面向桥梁运维、事件分析、作业监督等场景的业务辅助决策智能体。

五、深化住建行业重点领域智慧化应用场景建设

（十四）打造智能建造示范性应用场景

推动自动化施工机械、建筑机器人、AI智能终端、施工作业集成平台应用，创新“危、繁、脏、重”场景下人机协同作业。培育智能建造产业集群。打造建筑智慧运维场景，提升建筑能源利用效率。

（十五）建设保障性租赁住房适配场景

基于全市保租房项目多维度数据，智能分析住房租赁需求，实现适配房源的自动推荐与排队提醒，从“被动需求意向登记”向“主动智能适配”转变。

（十六）推进房屋安全管理应用场景建设

打造超大城市房屋安全智能体检与风险预警应用场景，落实周期性分类分级体检工作机制，构建全域房屋安全训练数据

集，搭建动态可迭代AI风险预测模型。构建农房建房过程智能化监管与巡查应用场景，探索农房结构安全管理辅助场景，搭建村内路桥安全“一张网”管理应用场景，强化AI技术在辅助隐患判别、评价、信息录入中的应用。

（十七）拓展历史建筑数字化成果应用场景

运用三维激光扫描技术，融合多维度数据信息，搭建高精度历史建筑数字孪生模型，对历史材料及工艺进行综合研判，支撑修缮方案落地。

（十八）构建公积金数字化智能应用场景

统筹推进人工智能技术与公积金管理服务深度融合，建设智能客服和材料智能检查应用，运用区块链、电子存证和智能合约技术，推动租赁提取线上协同、直付房租。

（十九）推进城市管理精细化智能场景建设

打造城市管理精细化智能运行监测和分析应用场景，整合多维度数据，自动分析城市运行态势，自动提取市民关注的热点动向，实现多系统协同联动，发现城市管理运行规律和短板弱项。

（二十）深化城管综合执法应用场景建设

搭建执法办案智能辅助应用场景，在案件办理流程中强化人工智能技术应用。搭建执法智能化评估应用场景，依托AI模型辅助开展案卷关键要素智能评查。搭建小区城管类诉件处置

研判智能场景，全量分析诉件数据。

六、创新住建行业政企社价值共创机制

（二十一）建立AI+CIM应用联盟

打造住建领域开放、互信、多元、共赢的人工智能应用开放生态，形成政府、企业、社会多元主体广泛参与的治理框架。基于“上海城市CIM底座建设与应用联盟”，组建“上海城市AI+CIM应用联盟”。

（二十二）持续推进行业人工智能科技创新平台建设

建设紧密的产学研协同生态，构建更加开放高效的协同创新机制。围绕数据集共建、模型联合训练、标准共制和成果转化等方向，建设行业人工智能科技创新平台。推动建筑工程人工智能技术成果普惠化应用，建设面向住建行业的公共技术服务平台。

（二十三）加快行业人工智能应用中试基地建设

支持住建行业布局建设人工智能应用中试基地、实训场、应用测评验证中心以及孵化平台。依托行业企业提供智能体开发框架、语料标准、工具链和运营评价能力。打造智能建造人才培养新高地，培养复合型产业工人。

（二十四）激发行业人工智能创新活力

积极推进“数据要素×”行动，主办年度“数据要素×”大赛上海分赛城乡建设赛道。开展住建行业人工智能案例征集，

促进先进经验复制推广，编制《上海市住建行业“人工智能+”发展蓝皮书》。

（二十五）大力开展行业职业技能大赛

以住建行业职业技能竞赛及长三角区域装配式建筑职业技能竞赛等赛事为支撑，聚焦城市更新、建筑设计施工、智慧城市管理等领域，开展建筑机器人、人工智能新赛项，推动行业创新应用，引导行业新工种开发和职业标准建设。

七、完善行业制度规范体系

（二十六）建立工作协同推进机制

市住房城乡建设管理委、市经济信息化委与市数据局牵头，行业企事业单位及科研机构等共同参与，形成协同推进的工作体系。建立年度任务清单，实行清单化管理、闭环式评估。

（二十七）加快数据标准和规范体系建设

组织机构、高校和标准化研究机构，研究制定涵盖工程图纸数据分类标准、多模态数据标注规范、数据质量管控流程和AI模型评测协议在内的系列行业标准。推进行业智能体开发与运营、接入、工具接口、安全测评、语料和评测集等规范标准的建设。

（二十八）强化安全体系建设

推动行业模型算法、智能体、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设，加快制定行业规范文件，建立健全人工

智能技术监测、风险预警、应急响应体系。

（二十九）完善专业人才培养政策

支持高校加强建筑工程与人工智能交叉学科建设。推进面向行业的现场工程服务人才培养和能力建设。组织开展“AI+东方英才”选拔、“城市之星—上海城市治理青年人才创新大赛”、行业人工智能应用技能竞赛。完善符合人工智能人才职业属性和岗位特点的多元化评价体系。

上海市住房和城乡建设管理委员会办公室　　2026年11月3日印发