

# 上海市建设工程安全质量监督总站文件

沪建安质监〔2020〕73号

---

## 2020年本市建设工程监理报告制度 执行情况专项检查通报

各有关单位：

根据《关于开展2020年本市监理报告制度执行情况的检查通知》（沪建安质监〔2020〕48号）文件，结合总站年度检查计划，上海市建设工程安全质量监督总站于2020年8月至11月开展了监理报告执行情况的专项检查工作，现就本次检查情况通报如下：

### 一、总体情况

本次检查，共覆盖全市16个区及2个特定园区，涉及监理企业26家，共抽查项目33个。检查人员和被查项目全部采用双随机方式进行抽取。

检查重点：根据《上海市建设工程监理报告若干规定》（沪建质安〔2018〕226号）文件（以下简称《监理报告若干规定》），对监

理月报的信息上报情况、监理专报的危大工程信息上报和审核情况、紧急报告的上报和处置情况开展检查。检查重点及表式事先以检查通知形式进行公开。

## 二、总体评价

从本次检查结果来看，大部分项目现场监理都能按照《监理报告若干规定》文件要求，积极有效的开展监理报告的上报工作，与去年相比各监理企业在落实监理报告工作上有了较大提高。但在检查中也发现，较多项目监理部在监理报告的上报质量上参差不齐，与规定要求还有一定差距，主要表现在：月报和专报漏报，重点推进工作未落实，月报措施单开具数量、危大工程填报数量与实际情况不符，危大工程信息审核不严等问题，上报的及时性仍需进一步提高，上报质量也需进一步加强。

## 三、存在的主要问题

### （一）未按规定上报现象依然存在

本次检查发现，仍有部分监理企业未认真执行《监理报告若干规定》文件要求，未认真督促项目现场监理把主体责任落到实处，未报、漏报、延报的情况依然存在。

### （二）监理专报执行力仍需加强

本次检查发现，部分监理企业组织对危大工程的法律法规和标准规范的学习不够深入，现场监理人员对危大工程的辨识能力不足，对深基坑降水、支护工程，移动操作平台，起重吊装这些容易忽视

的危大工程，在监理专报中未及时填报或漏报的情况普遍，专报工作的执行力需进一步加强。

### （三）监理报告上报质量未有效落实

本次检查发现，监理企业层面对项目现场监理开展监理报告执行情况的管理意识薄弱，加上未开展系统性检查，造成监理报告的上报质量存在诸多问题。

一是上报内容与实际现场不符。较多项目现场监理在上报过程中存在：月报填报信息与实际工况不符，年度重点推进工作未落实，监理措施单开具数量、危大工程填报数量与实际现场不符；监理专报的危大工程信息审核不严，不报、漏报情况普遍，上报的信息数据存在明显错误。

二是危大工程的管理和控制能力较差。通过去年的监理报告专项检查，虽然大部分监理企业都能按照《监理报告若干规定》文件要求，贯彻落实监理报告工作，但仍有不少项目现场监理存在：未按规定对危大工程论证方案进行审批，未按规定编制专项监理实施细则，未按规定参与危大工程专项方案交底、验收，未按规定填写危大工程巡视检查记录的情况，对现场危大工程的管理未落到实处。

### （四）现场控制和处置能力不足

检查发现，部分项目监理人员自身的专业技能水平较低，对于一些基础的法律法规、标准、规范性文件缺乏必要的了解，使得对施工现场长期存在的质量安全隐患，在控制和处置能力上不足，特

别在对一些违规情节较为严重的隐患，个别项目现场监理存在：发现严重隐患未按规定开具措施单，措施单开具后在规定时间内未整改闭合，在未及时整改到位的情况下未采取进一步措施等问题，对隐患的控制和处置能力较为薄弱，对违反安全生产管理规定或可能出现安全隐患的违规行为未及时制止。

#### **四、检查处置意见**

检查中，检查组对存在违规行为的有关监理企业开具《整改指令单》24份，其中对3个项目的3名总监实施了询问笔录工作。

根据此次检查结果，对涉及监理报告工作执行较差、危大工程存在违规行为、总监未履职到位的3名个人依法依规实施处罚。（详见附件）。

#### **五、下一步工作建议**

（一）按照《监理报告若干规定》文件要求，各监理企业应进一步落实监理主体责任，督促项目总监到岗履职，规范现场监理行为，继续发挥监理报告在质量安全控制中的作用。

（二）各监理企业应进一步加强监理报告工作质量的检查力度，对查出的问题及时督促项目监理部落实整改，确保专项方案的编制审核、验收的组织参与、专项方案的交底、监理细则的编写、巡视检查的开展等各项工作都能落到实处，真正体现监理报告的真实性和有效性。

（三）各监理企业应进一步加大从业人员的集中学习和培训力

度，提高从业人员的业务素质，提升现场从业人员发现问题、处置问题的能力，做到心中有数、监理到位、处理严格、责任落实，确保建设工程质量和安全。

上海市建设工程安全质量监督总站

2020年12月15日



附件:

拟处罚名单

序号	被查项目名称	项目报建编号	总监	注册号	注册证书号	总监所属企业	存在问题
1	广粤路 074-05 地块租赁住宅项目 001	1902HK0053G001HK	董雪春	31009135	00431546	上海华谊建设工程监理有限公司	1、总监未按规定参与 1#塔式起重机的验收； 2、总监未按规定参与超过一定规模危大工程安全技术交底并签字； 3、未按规定编制安全监督方案，编制内容缺 PC 吊装、起重机械装拆相关内容。 4、监理单位未按规定对模板支撑施工进行巡视检查，。
2	东虹国际商城新建项目	1402BS0271G001BS	左成刚	31009763	00453855	上海申峰工程建设监理有限公司	今年 4 月至今现场总监未按规定开展监理报告工作（4 月后的监理月报、监理专报未上报），总监履职不到位。
3	大境初级中学教学楼综合楼改造项目	1102HP0017G001HP	乔瑞杰	31010794	00508909	上海智通建设发展股份有限公司	1、监理单位未按规定开展监理专报工作； 2、总监、专监未按规定参与危大工程专项方案安全技术交底； 3、未按规定对超过一定规模危大工程论证方案进行审查。 4、未按规定编制深基坑降水工程专项实施细则； 5、未按规定编制安全监督方案，编制内容缺消防、防汛、文明施工等相关内容。