

# 上海市住房和城乡建设管理委员会文件

沪建质安〔2025〕36号

## 上海市住房和城乡建设管理委员会 关于2024年下半年建设工程质量安全 巡查情况的通报

各区建设行政管理部门，各特定地区管委会，各有关单位：

2024年下半年，市住房城乡建设管理委组织开展了建设工程质量安全巡查，现将有关情况通报如下。

### 一、基本情况

2024年下半年共抽查了全市16个区及临港新片区、化工区、度假区、市管工程共28个在建工程项目，总建筑面积404.68万平方米，涉及建设单位28家、施工总包单位22家、监理单位20家。共签发行政处置建议书28份，涉及整改28个项目，局部暂缓施工24个项目，暂停施工1个项目，行政处罚8个项目。

根据巡查量化数据统计分析，2024年下半年巡查反映项目

总体相符率为 89.3%。其中，质量方面相符率为 85.8%，安全方面相符率为 88.3%，市场方面相符率为 92.9%。与 2024 年上半年相比，质量方面相符率略有下降，市场方面相符率略有提高，总体相符率、安全方面相符率基本持平。

## 二、存在的主要问题

### （一）质量方面

1. **结构工程施工。**部分项目主体结构钢筋存在未按图施工的情况，如金山区金山新城 JSC1-0401 单元 1-03B-01 地块项目；个别项目 PC 外挂墙板连接未按抗震设计要求进行施工，如嘉定区嘉定新城 G03-09、G04-10、G04-11、G05A-06 地块新建普通商品房项目；个别项目加固工程节点施工方式未向设计复核确认，如静安区乐颐养老院新建工程项目；个别项目 PC 楼梯节点存在未按图施工的情况，如闵行区颛桥镇江川社区 MHP0-1102 单元 45-02 地块项目。

2. **装饰装修施工。**个别项目室内干挂石材装饰墙体构造柱与水平系梁设置不足，龙骨大范围直接安装于填充墙加气块上，如浦东新区张江中区 58-01 地块项目；个别项目外窗工程后置埋件安装螺栓大面植入深度不足，如上海电影艺术职业学院新建金山校区项目。

3. **建筑材料管理。**部分项目现浇混凝土结构实体强度监督抽检结果不合格，如嘉定区嘉定新城 G03-09、G04-10、G04-11、

G05A-06 地块新建普通商品房项目；部分项目未对建筑外窗物理性能进行抽样检测，如青浦区盈浦街道 17-01、18-01、19-01、20-01、21-01、22-01、23-02、24-01 地块项目（二标段 18-01、21-01 地块项目）；个别项目使用性能不满足设计要求的外墙保温热固板，如上海电影艺术职业学院新建金山校区项目；个别项目现场石膏板生产厂家与复试报告厂家不符，如静安老年健康中心建设工程。

## （二）安全方面

**1. 危大工程管控。**个别项目在竖向水平洞口上搭设模板支撑使用槽钢做基座，方案中无相应计算，如静安区乐颐养老院新建工程项目；个别项目消防连廊高支模未按方案要求在架体外部设置剪刀撑，部分连墙件未按方案要求预埋钢管设置，现场采用骑墙式未紧固在墙体上，施工条件验收无企业相关人员签字确认，如金山区金山新城 JSC1-0401 单元 1-03B-01 地块项目；个别项目悬挑外脚手架未向施工现场管理人员进行方案交底，斜拉花篮螺栓斜拉杆个别严重变形，部分轻微变形，如嘉定区嘉定新城 G03-09、G04-10、G04-11、G05A-06 地块新建普通商品房项目。

**2. 建筑施工机械安装、使用管理。**部分项目起重机械使用过程中首次加节顶升，未经有相应资质的检验检测单位监督检查合格，如青浦区盈浦街道 17-01、18-01、19-01、20-01、21-01、

22-01、23-02、24-01 地块项目（二标段 18-01、21-01 地块项目）；个别项目塔吊格构柱基础加固措施违规使用与母材不匹配的填充材料进行焊接，如黄浦区淮海社区 099、100 街坊建设项目。

**3. 预防高坠方案编制及安全防护设施管理。**部分项目未建立健全预防高坠全员安全生产责任制，未明确全员岗位职责，如闵行区颛桥镇江川社区 MHP0-1102 单元 45-02 地块项目；部分项目脚手架与结构外表面间的水平防护缺失，脚手架拆除作业人员安全带无可靠挂设点，如上海电影艺术职业学院新建金山校区项目。

### **（三）市场行为方面**

**1. 建设单位工程款支付担保、施工单位农民工工资支付管理。**部分项目建设单位工程款支付担保金额比例不足，如嘉定区嘉定新城 G03-09、G04-10、G04-11、G05A-06 地块新建普通商品房项目；个别项目施工单位涉及农民工工资支付纠纷，造成一定社会影响，如上海电影艺术职业学院新建金山校区项目。

**2. 施工图审查及施工许可。**部分项目未取得幕墙工程审图合格证已开始进行幕墙工程施工，如黄浦区淮海社区 099、100 街坊建设项目；部分项目未取得审图合格证、施工许可证擅自提前施工，如青浦区盈浦街道 17-01、18-01、19-01、20-01、

21-01、22-01、23-02、24-01 地块项目（二标段 18-01、21-01 地块项目）。

**3. 项目承发包管理。**部分项目施工总包单位将专业工程分包给不具备相应资质的单位，如上海电影艺术职业学院新建金山校区项目；个别项目违规签订劳务分包合同，合同约定劳务分包单位除计取劳务作业费用外，还计取部分主要建筑材料款，如闵行区颛桥镇江川社区 MHP0-1102 单元 45-02 地块项目。

**4. 项目人员管理及到岗履职。**部分项目分包单位项目经理无 B 类安全生产考核合格证书，如青浦区盈浦街道 17-01、18-01、19-01、20-01、21-01、22-01、23-02、24-01 地块项目（二标段 18-01、21-01 地块项目）；部分项目施工单位专职安全员配备不足或仅配备土建类专职安全员，如黄浦区淮海社区 099、100 街坊建设项目；部分项目施工单位专职安全员 C 证无法查询或 C 证所在企业非本单位，如浦东新区张江中区 58-01 地块项目；部分项目施工总包单位项目经理、监理单位总监未按规定履职，如静安区乐颐养老院新建工程项目。

### **三、巡查处置**

对于工程巡查过程中发现的各类问题，由相关区建管部门责令相关责任单位立即落实整改并对整改情况进行跟踪复查。

对于存在重大事故隐患、重大安全问题、质量缺陷或严重市场违规行为，不具备继续施工条件的项目，由相关区建管部

门责令项目局部暂缓（暂停）施工。

对于涉及行政处罚的项目，由相关区建管部门进一步调查取证，依法对相关责任单位和责任人员实施行政处罚。

对于在质量、安全、市场方面存在较多违法违规行为的項目和责任主体予以通报（主要违法违规行为及责任主体见附件）。

#### 四、工作要求

（一）各参建单位要严格落实质量安全责任，高度重视重大事故隐患排查整治工作，对照建设工程质量安全巡查重点，逐项开展自查自纠工作，对不符合要求的项与发现的重大事故隐患要全面整改落实。

（二）各区建设行政管理部门、各特定地区管委会要结合年度整治重点，采取“四不两直”巡查方式，推进安全生产治本攻坚三年行动，推动重大事故隐患动态清零，精准严格执法，严厉打击各类违法违规行为。

附件：2024年下半年建设工程质量安全巡查发现的主要  
违法违规行为

2025年1月17日

（此件公开发布）

## 附件

# 2024年下半年建设工程质量安全巡查发现的主要违法违规行为

序号	区域	项目名称	责任主体	主要违法违规行为
1	静安	静安区乐颐养老院新建工程项目	总包单位：中建一局集团建设发展有限公司（项目经理：刘晓伟） 监理单位：安徽省建设监理有限公司（总监：计百） 加固专业分包单位：上海丽柯建筑工程有限公司（项目经理：熊中军） 劳务分包单位：天津腾达伟业建筑工程有限公司（项目负责人：黄帅）	1、天津腾达伟业建筑工程有限公司（劳务单位）作业人员（张振广）现场作业未正确穿戴安全帽，帽带未戴。 2、9#楼多功能厅钢结构施工爬梯未设防坠落装置和设施，屋面纵横向安全绳未贯通设置；10#楼6层楼梯处临边高低跨大于1m，临边防护未及时设置。 3、10#楼7层，水平洞口（长宽约1.5m）上搭设模板支撑使用槽钢做基座，方案中无相应计算，部分顶撑悬臂长度超650mm，丝杆外露长度超400mm，纵横向顶部水平杆件未连续贯通设置。 4、本项目部分节点加固形式设计图纸中未予以明确。9#楼7层17轴/E轴梁体开孔上方水平向碳纤维条中间断开，未连续粘贴；9#楼7层17轴/F轴处柱体加固钢板与缀条的连接采用粘接，未采用锚栓固定；9#楼梁柱核心加固区域梁体螺杆与柱体角钢的连接形式未明确。 5、施工单位PC灌浆作业管理混乱。10#楼8层的7月16日成型的PC灌浆料试块未见于标养室内且未制作对应的灌浆施工记录。 6、总包单位项目经理刘晓伟、总监计百未按规定履行项目经理、总监质量安全责任。

2	嘉定	嘉定区嘉定新城 G03-09、G04-10、 G04-11、G05A-06 地块新建普通商 品房项目	<p>建设单位：上海象昀房地产开发有限公 司（项目负责人：刘小平）</p> <p>总包单位：江苏先腾建设集团有限公司 （项目经理：杜德伟）</p> <p>监理单位：上海景业建设工程监理咨询 有限公司（总监：孙其涛）</p> <p>机械安装专业分包单位：江苏权威起重 设备安装有限公司（项目经理：刘盛钱）</p>	<p>1、建设单位提供的工程款支付担保金额比例不足（合同金额约 4.7 亿，担 保金额为 1021 万）。</p> <p>2、监理单位未按规定对劳务分包单位进行资格审核；塔吊安拆施工方案内 容缺失，监理审查通过。总监未按技术规范要求履行监理职责。</p> <p>3、20#楼悬挑外脚手架，施工单位未向施工现场管理人员进行方案交底；斜 拉花篮螺栓斜拉杆个别严重变形，部分轻微变形；个别花篮螺栓丝口拧入花 篮长度少于方案要求 4cm；方案未明确脚手板形式，现场脚手板使用钢脚手 板和冲压钢板两种形式；脚手架与结构外表面间的水平防护未按照方案每 10m设置一道；内侧未按方案要求设置防护栏杆（1.0m、0.5m处）和挡脚板。</p> <p>4、8#施工升降机，首次加节顶升后，施工单位未提供有相应资质的检验检 测单位监督检验合格资料；附墙角度安装为上斜设置与方案水平、下斜设置 要求不符；9层齿条松动；超 80%的标准节螺栓安装方向倒置。</p> <p>5、3#塔吊，首次加节顶升后，施工单位未提供有相应资质的检验检测单位 监督检验合格资料；标节螺栓（6 处）松动；安全保护装置（力矩限位装置、 高度极限限位）的铅封被破坏；驾驶室手柄控制零位开关人为破坏；部分人 员上下爬梯未固定；回转处主电缆磨损严重；平台、平衡臂杂物未及时清理。</p> <p>6、21#楼 8 层 2 块型号 YGQ2 的 PC 墙板底部 T2 连接件被割除，墙板部分水平 连接螺栓缺失。</p> <p>7、2024 年 7 月 25 日成型的 23#楼南侧负二层筏板处的混凝土同条件养护试 块未放置于项目现场，错放置于标准养护箱内，不满足规范要求。</p> <p>8、本项目 21# 楼 2 层墙抽检的 3 个竖向现浇混凝土构件中有 1 个实体强度 不满足设计要求。</p>
---	----	--	---	---

3	黄浦	黄浦区淮海社区 099、100 街坊建 设项目	<p>建设单位：上海中海海华房地产有限公司（项目负责人：朱凌）</p> <p>总包单位：南通建工集团股份有限公司（项目经理：石高龙）</p> <p>塔吊安装专业单位：浙江省建设工程机械集团有限公司（项目经理：李维波）</p> <p>劳务分包单位：南通海澜建筑劳务有限公司（项目负责人：丁洁）</p>	<p>1、幕墙工程未取得审图合格证（仅提供审图意见），2024 年 6 月 20 日开始进行幕墙样板施工。</p> <p>2、劳务分包单位南通海澜建筑劳务有限公司目前在场工人数 214 人，现场配备 2 名安全员（卢忠进、张西华），且未重新报监理审查。</p> <p>3、施工单位未建立健全预防高坠全员安全生产责任制，未明确全员岗位职责。</p> <p>4、10#塔吊格构柱基础加固措施违规使用与母材不匹配的填充材料进行焊接。</p> <p>5、本项目共计 20 幢楼顶层露台处外窗变更为平开门，该变更凿除了原外窗下混凝土反坎并破坏底部上翻防水卷材，但设计未明确该处变更后防水节点做法。</p>
4	浦东	浦东新区张江中 区 58-01 地块项 目	<p>幕墙专业分包单位：上海江河幕墙系统工程有限公司（项目经理：华黎清）</p> <p>劳务分包单位：上海普宏建设工程有限公司（项目负责人：李志刚）</p>	<p>1、消防专业分包单位上海市安装工程集团有限公司的劳务分包单位上海普宏建设工程有限公司安全员钟永军 C 证无法查询，涉嫌造假。</p> <p>2、4#楼一层大厅干挂石材装饰墙体构造柱与水平系梁设置不足，石材装饰墙龙骨大面积采用对穿螺杆直接安装于加气块填充墙上的形式。该连接方式与设计图中 M12 螺栓安装于混凝土基层的要求不符，且现场采用的安装形式未经承载力计算。龙骨部分连接点存在螺栓缺失、丝牙外露不足等缺陷。</p> <p>3、4#楼一层雨棚部分角钢焊缝不饱满，局部龙骨与主钢梁连接缺失。</p>

5	闵行	闵行区颛桥镇江川社区 MHP0-1102 单元 45-02 地块项目	<p>总包单位：华新建工集团有限公司（项目经理：仓健）</p> <p>监理单位：上海海达工程建设咨询有限公司（总监：蒋丹滨）</p> <p>劳务分包单位：温州中灏建筑劳务有限公司（项目负责人：王光成）</p> <p>劳务分包单位：上海恒匠建筑科技发展有限公司（项目负责人：王智勇）</p> <p>劳务分包单位：浙江鸿亮建筑劳务有限公司（项目负责人：林晓彬）</p>	<p>1、总包单位配备的 4 名安全员所持证书均为土建类 C2 证书，不满足本工程现场工况的安全管理要求。</p> <p>2、总包单位与劳务分包单位温州中灏建筑劳务有限公司签订的劳务分包合同中约定 300mm 宽反光防水卷材（共 2000 m<sup>2</sup>，合计 60000 元）由劳务分包单位提供。</p> <p>3、水电安装劳务分包单位上海恒匠建筑科技发展有限公司作业人员 57 人，仅配备 1 名安全员，不符合规定。</p> <p>4、脚手架劳务分包单位浙江鸿亮建筑劳务有限公司劳务分包资质已失效（其具备模板脚手架专业资质）。</p> <p>5、施工单位未建立健全预防高坠全员安全生产责任制，未明确全员岗位职责。</p> <p>6、13#楼，悬挑脚手架作业层局部连墙件水平间距超 3 跨设置（现场为 5 跨），临边防护和水平防护缺失；转角处有突出外墙的竖向线条，脚手架水平杆无法连续贯通设置，未采取加固措施，且水平防护设置不严密；采光井和通风井脚手架（12 层以上）水平防护设置不严密，部分水平杆和连墙件未设置。</p> <p>7、13#楼 15 层开关箱一个漏电保护器违规设置两路以上用电设备，其中一漏电保护器失效，接线端子缺少绝缘防护板。</p> <p>8、13#楼 15 层通往 16 层楼梯端部预留连接螺栓长度严重不足，设计要求两端固接采用型号 JCG11 的螺栓且螺栓端头高出结构面 20cm，现场实测多个螺栓端头仅高出结构面 5~6cm，且该区域个别楼梯连接螺栓被螺纹钢替代。</p> <p>9、13#楼 16 层 2 块型号 LL4 的梁已浇筑完成，梁体内构造钢筋长度预留不足，无法与两端墙体形成有效锚固且部分构造筋端头被割除。</p>
---	----	------------------------------------	--	---

6	金山	金山区金山新城 JSC1-0401 单元 1-03B-01 地块项目	<p>建设单位：上海兆玖房地产开发有限公司（项目负责人：杨文超）</p> <p>总包单位：浙江长成建筑装饰工程有限公司（项目经理：罗瑞铨）</p> <p>监理单位：上海百通项目管理咨询有限公司（总监：俞晓兵）</p> <p>劳务分包单位：上海上越建筑劳务有限公司（项目负责人：范海兵）</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、PC安装劳务分包单位上海上越建筑劳务有限公司安全员陈春安全员C证所在企业为上海欣杭建设工程有限公司，不符合规定。</li> <li>2、建设单位专职项目安全主管（林荣烽）无建筑施工安全类资格证书。</li> <li>3、施工单位未建立健全预防高坠全员安全生产责任制，未明确全员岗位职责，仅涉及项目安全员与施工员。</li> <li>4、34#楼采光井脚手架，外侧临边防护缺失、水平防护设置不严密；无人员上下通道。</li> <li>5、33#楼室外消防连廊高支模（超过一定规模的危险性较大的分部分项工程），未按方案要求在架体外部设置剪刀撑；部分连墙件未按方案要求预埋钢管设置，现场采用骑墙式未紧固在墙体上；施工条件验收无企业相关人员签字确认。</li> <li>6、23#楼一层共计五处约束边缘柱底部区域存在被阳台混凝土反坎侵入的问题。该问题导致底部节点区域箍筋断开无法封闭且侵入的混凝土标号C35 低于原设计柱混凝土标号C45；局部约束边缘柱单肢箍安装缺失。</li> <li>7、施工单位已提出技术核定单（编号：土建 005）将多个号楼电梯井二结构变更为现浇墙，设计单位已审核通过但未给出明确做法，目前 21#楼部分变更区域钢筋已绑扎，水平向钢筋未采取有效措施与两端墙体连接。</li> <li>8、施工单位未对外墙用混凝土实心砖进行复试送检，现场多个号楼外墙已砌筑。</li> <li>9、施工单位未对安徽省贵航特钢有限公司（钢筋表面标识LS 34016）生产的 25mm钢筋进行复试送检，23#楼一层部分柱已进行安装。</li> <li>10、监理单位未按要求履行工程质量、安全生产监督管理责任。</li> </ol>
---	----	--	--	--

7	金山	上海电影艺术职业学院新建金山校区项目	<p>建设单位：上海电影艺术职业学院（项目负责人：徐民）</p> <p>总包单位：上海华跃建设工程（集团有限公司）（项目经理：张国华）</p> <p>监理单位：上海四海建设工程造价咨询监理有限公司（总监：朱卫平）</p> <p>外墙涂料专业分包单位：上海天盈建设有限公司（项目经理：智占军）</p> <p>消防专业分包单位：上海琳栎建筑工程有限公司（项目经理：万昆）</p> <p>劳务分包单位：上海伟溢建筑科技有限公司（项目负责人：叶栋栋）</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、建设单位未按规定提供工程款支付担保。</li> <li>2、外墙涂料专业分包单位上海天盈建设有限公司无建筑装饰装修专业承包资质（合同金额 195 万），涉嫌无资质承揽工程，总包单位涉嫌违法分包。</li> <li>3、劳务分包单位上海伟溢建筑科技有限公司现场作业人员约 140 人，仅配备 1 名安全员（彭如梦），且未到岗。</li> <li>4、本项目涉及农民工欠薪纠纷，造成一定社会影响。</li> <li>5、施工单位未建立健全预防高坠全员安全生产责任制，未明确全员岗位职责。</li> <li>6、综合楼，脚手架与结构外表面间的水平防护缺失（架体与建筑物间距约 40cm）；脚手架拆除作业人员安全带无可靠挂设点；脚手架部分防护栏杆拆除；2 层连墙件采用软拉硬顶形式，未顶在结构外表面。</li> <li>7、本项目综合楼 5 层TC505 外窗工程所安装的后置埋件安装螺栓大面植入深度不足（设计要求植入深度约 13cm，现场大面植入深度不足 5cm）。</li> <li>8、本项目有两份使用于挑空楼板下保温区域的胶粘剂与抹面砂浆不合格材料复试报告。现场相关区域已基本完成施工，但施工单位未提供材料证明该两批材料未进行使用。</li> <li>9、本项目外墙用热固复合聚苯不燃保温板性能不符合设计与厂家证明文件指标要求，施工单位涉嫌使用不合格材料。复试报告显示该种材料导热系数检测值为 0.059W/（m.k），不满足设计<math>\leq 0.052</math> W/（m.k）与厂家证明文件<math>\leq 0.045</math> W/（m.k）的要求。</li> <li>10、地下室部分区域风管安装后净空高度不足 1.8m，不满足规范<math>\geq 2m</math>的要求。</li> </ol>
---	----	--------------------	---	--

8	青浦	青浦区盈浦街道 17-01、18-01、 19-01、20-01、 21-01、22-01、 23-02、24-01 地 块项目（二标段 18-01、21-01 地 块项目）	<p>建设单位：上海盛兆荟房地产开发有限 公司（项目负责人：陈岩）</p> <p>监理单位：建发合诚工程咨询股份有限 公司（总监：王利涛）</p> <p>防水专业分包单位：上海翎懿建设工程 有限公司（项目经理：郭帅帅）</p> <p>塔吊安装专业分包单位：上海庞源机械 施工有限公司（项目经理：郭亚涛）</p> <p>门窗专业分包单位：君旺窗业（上海） 有限公司（项目经理：徐焯）</p> <p>外立面装饰专业分包单位：苏州非凡视 建筑装饰有限公司（项目经理：单泽京）</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、本项目涉及施工、监理应招未招，未取得审图合格证、施工许可证擅自提前施工（2023年7月19日开始施工）。</li> <li>2、防水专业分包单位上海翎懿建设工程有限公司项目经理郭帅帅无B类安全生产考核合格证书，监理单位审查通过。</li> <li>3、3#塔吊，首次加节顶升后，施工单位未提供有相应资质的检验检测单位监督检验合格资料；照明灯具未设置专用开关箱，违规从塔吊专用电箱接电。</li> <li>4、1#楼屋面混凝土梁与钢架下弦杆安装干涉，该区域钢架下弦杆截面均存在部分被切除的现象且现场未采取补强措施。</li> <li>5、君旺窗业（上海）有限公司未对建筑外窗进行物理性能抽样检测且未对兴化市丰华玻璃钢化有限公司生产的外窗玻璃进行复试送检，现场1#楼已大面积进行安装。</li> </ol>
9	静安	静安老年健康中 心建设工程	<p>精装修专业分包单位：中建东方装饰有 限公司（项目经理：马杨林）</p> <p>幕墙专业分包单位：上海森银建设工程 有限公司（项目经理：卞云龙）</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、中建东方装饰有限公司电工（石子波）持协会证件上岗作业，应更换持有有效证件的电工；1#楼一层个别用电设备未设置专用开关箱，违规从二级箱接电。</li> <li>2、3#楼首层部分幕墙龙骨安装采用后置埋件，多处仅采用点焊连接且现场该种类型安装节点未进行设计核定确认。</li> <li>3、本项目幕墙物理性能检测报告结果未出，现场幕墙已基本施工完成。</li> <li>4、本项目现场使用的纸面石膏板生产厂家为拉法基博罗建材有限公司，与石膏板复试报告中显示的生产厂家山东宏原利建材有限公司不符，且山东宏原利建材有限公司未进行建材备案。</li> </ol>

