

# 上海市住房和城乡建设管理委员会文件

沪建应急〔2021〕622号

---

## 上海市住房和城乡建设管理委员会 关于做好2021年国庆期间安全生产运行 和应急值守工作的通知

各区建设管理委、住房保障房屋管理局，各有关单位：

为切实加强国庆期间安全防范工作，扎实推进本市住建领域“隐患清零”工作，筑牢城市安全防线，根据中秋国庆假期安全防范工作视频会议精神和《国务院安委会办公室应急管理部关于近期重大及典型事故情况的通报》（安委办明电〔2021〕27号），以及《上海市安全生产委员会关于深刻吸取近期全国重大及典型事故教训切实做好中秋国庆假期安全防范工作的通知》（沪安委办〔2021〕31号）工作要求，现就有关事项通知如下：

## **一、要把保安全护稳定作为重要政治任务抓紧抓实**

**（一）始终保持高度警惕。**各级相关部门、单位要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神，进一步强化红线意识，克服麻痹思想，深入吸取近期重大及典型事故教训，进一步提高站位、勇于担当负责，以防范遏制事故、维护人民群众生命财产安全的实际行动和实际效果做到“两个维护”。

**（二）坚决扛起政治责任。**各级相关部门、单位要对标习近平总书记重要指示批示精神，深入查找工作中的不足和差距，牢固树立“群众过节、我们过关”观念，把肩负的政治责任落实到本地区本行业安全防范各项工作中。要层层落实安全生产责任，主要领导亲自抓、上一线，紧盯问题最突出领域、工作最薄弱环节，带头深入基层督查检查，切实推动基层排查风险隐患。

**（三）用心维护群众切身利益。**要密切关注住建领域可能影响社会稳定的突出问题，排查各类不稳定因素，落实源头管控措施、属地管理责任和矛盾化解机制，妥善处置信访问题，确保不发生影响社会稳定的群体性事件。要认真响应市民群众通过各类渠道反映的诉求，积极稳妥地加快解决。

## **二、要从严从细压实安全防范工作责任**

**（一）落实领导管理责任。**各级相关部门、单位党政主

要领导要结合属地实际，对国庆期间安全防范工作亲自研究，专题部署、靠前指挥，班子成员要带队开展安全检查督导。做到工作部署到基层、责任落实到一线、监督检查到现场、确保责任无缝衔接、换人不换责任，确保守土有责、守土负责、守土尽责，防范化解各类重大风险隐患。

**（二）落实部门监管责任。**要严格落实“三个必须”要求，按照“四类清单”和部门职责，密切配合、分兵把守，责任到人、措施到位。对管理环节存在交叉或环节相扣的，要主动靠前，不能缺位。各有关部门要切实加强对建筑、拆房、修缮工地，住宅小区、征收基地、燃气、地下空间等重点领域的检查，针对查出的安全隐患及时整治。

**（三）落实企业主体责任。**要督促企业担负起第一责任人的责任，实施安全度假“五个一”措施，即召开一次领导班子安全生产专题会议、制定一份周密的安全度假方案、开展一次全员安全教育、制定一套应急处置方案、开展一次全面安全检查。各生产经营单位主要负责人和管理技术团队要在岗在位，对关键岗位员工要逐一交底交清安全事项，坚决抵制“三违”。

### **三、要有针对性地落细落实安全防范工作措施**

**（一）强化安全风险研判。**各级相关部门、单位要突出问题导向，紧密结合属地、行业实际，深入排查本地区本行

业领域安全风险，做好安全风险的系统分析研判，有针对性地落实应急保障措施，做好预警防范。

**（二）强化问题隐患整改。**各级相关部门、单位要聚焦前阶段市委、市政府城市运行安全专项督查发现的问题等，通过集中检查、重点排查、安全“回头看”等形式，深入抓好问题隐患整改落实，切实推动存量隐患及时清零、增量隐患动态清零。

**（三）强化重点领域风险管控。**节日期间，各级相关部门、单位要聚焦重点行业领域，围绕责任落实、管理制度、风险管控、隐患排查、应急管理等方面查找不足，强化管控措施，落实闭环管理。

1. 要加强建筑工地安全生产管理。组织开展在建工地安全生产隐患检查，加强危大工程管控，严防坍塌、高坠、起重机械设备倒塌、火灾等事故发生。强化恶劣天气安全风险防范和应急物资储备。要深刻把握安全生产规律，针对建筑工地施工特点，做好节日期间停产停工、节后复产复工的安全保障工作，坚决杜绝盲目赶工期、抢进度的施工行为。对需连续施工的项目，要严格执行项目经理到岗带班制度。

2. 要加强市政基础设施安全管理。地下空间管理要强化市区联动，积极发挥市地下空间管理联席会议平台作用，做好节假日期间安全监督检查。燃气管理要做好燃气供应及应

急保障工作。重点做好瓶装液化气配送，天然气供应保障，各类突发事件的应急处置工作，依托现有各类应急预案，提前做好各类资源调配，完善应急物资储备，落实保障队伍安排，保障节假日期间用气安全。

3. 要加强房管领域安全生产管理。房屋管理部门要在节前组织力量开展安全生产专项检查，特别是对涉及人身安全的重点场所、重点部门、重点环节，要深排细查，确保不留盲点和死角。

住宅修缮工地方面，要进一步落实施工现场相关安全生产责任，部署节日期间的安全生产工作要求。节日期间对易燃易爆材料存放、动用明火作业、电气设备使用、高压电线防护、消防设备维护等可控危险源必须严格按照规定，高标准、严要求做好管理。

房屋征收基地方面，要对已腾空未拆除房屋及时封门封窗、断水断电，杜绝人员回流和地块擅自挪作他用，并加大巡查检查力度，严禁出租出借等行为。对实施拆除的基地，严格落实管理要求，落实封闭施工和外围巡视，对忽视安全生产主体责任的主体单位“零容忍”。

拆房工地方面，节日期间除特殊情况外一律停工。加强拆房工地的节前安全生产检查，及时梳理工地存在的问题、隐患清单，实现事故隐患自查、自报、自改的闭环管理，严

格执行负责人在岗带班，项目经理、管理人员等关键岗位 24 小时值班和应急信息报告制度。因特殊原因需在节日期间施工的，施工企业必须制定节日期间安全生产和文明施工强化措施、应急预案和节日期间施工计划，经区拆房管理部门核准报市拆房管理部门后方可施工。施工期间，企业分管安全的负责人、项目经理和管理人员必须坚持在施工现场加强管理，确保各项安全生产、文明施工措施得到有效落实。

小区物业方面，要加强节日期间住宅小区运行安全管理，强化对建筑外墙、屋顶、地下室等重点部位的巡查和电梯、消防、供排水等重点设施的管理维护，落实值班、应急处置和重大事项报告制度。

**（四）强化重点工作统筹推进。**市住房城乡建设管理委、市房屋管理局负责充分发挥统筹协调作用，指导督促各区建管、房管部门将节日期间安全防范工作与本市城镇、农村房屋安全隐患排查整治等重点工作紧密结合，扎实推进重点场所房屋建筑违法违规建设专项整治；进一步加强对建筑玻璃幕墙以及所有建筑外立面、空调外机等高空构筑物安全隐患排查，避免高空坠物伤人。

**（五）严格落实常态化疫情防控措施。**各级相关部门、单位要充分认识到做好新型冠状病毒感染肺炎防控工作的重要性，树立常态化防控意识，认真履行职责，坚决克服松懈麻

痹思想，严格落实属地、行业防控工作部署和有关要求，持续加强本行业流动人口管理。敏感地区返岗人员要严格按照疫情防控有关要求上报属地街镇并做好登记隔离。

#### **四、要加强节日期间值班值守和应急处置工作**

各部门、各单位要周密部署，建立健全节日期间应急值守制度，加强值班力量配置，细化值班值守安排。要严格执行领导干部值班、24小时专人值守和外出报备制度。要严格值班纪律，加强信息收集，做好突发事件及重要信息的报告工作，有力处置涉及安全生产、设施运行、市民生活、社会稳定等各类紧急突发情况。要进一步完善预测、预警、预报机制，落实应急抢险队伍和物资储备，强化应急协调联动，积极有效应对各类重大突发事件。

2021年9月30日

（此件公开发布）

