

上海市住房和城乡建设管理委员会文件

沪建建管〔2025〕191号

上海市住房和城乡建设管理委员会 关于印发《2025年上海市建筑市场监管 和服务工作要点》的通知

各区建设管理部门，特定地区管委会，各有关单位：

为进一步提升我市建筑市场监管和服务水平，全力打造公开透明的建筑市场环境，助推我市建筑业更高质量发展，现将《2025年上海市建筑市场监管和服务工作要点》印发给你们，请结合区域实际认真抓好贯彻落实。

2025年4月1日

（此件公开发布）

2025 年上海市建筑市场监管和服务工作要点

2025 年，全市建筑市场监管工作坚持稳中求进工作总基调，强化一以贯之、一抓到底的执行力，以“干字当头、奋力一跳”的精气神，全力打造公开透明的建筑市场环境，助推我市建筑业更高质量发展。

一、聚力稳增长强根基，为经济大盘多作贡献

（一）强化调度机制

通过月调度、季点评、年考核的方式，加强对各区稳增长工作的推进力度，夯实各区稳增长属地责任。建立和完善适应新统计核算方式的行业数据监测机制。全面排查、核实未纳入统计的建筑业企业及项目，消除“数据盲区”，确保建筑业、设计服务业企业数据应纳尽纳。加强对新纳统企业的宣贯培训，促其科学统计、颗粒归仓。

（二）聚焦重点企业

加强我市和外省市龙头企业沟通联系、走访调研，督促、指导企业及时完成报统。完善重点企业“服务包”工作，了解企业诉求和建议，及时收集、汇总、提炼，协调有关部门支持保障。

（三）狠抓项目落地

聚焦引领性强、带动性大、成长性好的市区重大工程、房

产投资，以及“四个一批”产业类项目，梳理“三张清单”，建立在研、在批、在建项目台账和工程推进节点任务。依靠“两个条线”，协同规资、发改、环境、绿化等项目审批部门条线，多出地、早出地、多立项、早立项、快审批；联动房管、经信、交通、水务等行业主管部门条线，关注项目投资和推进情况。发挥市区重大办统筹协调平台作用，全要素保障前期筹备、全流程服务开工准备、全周期督导施工进度、全方位加快竣工投用，切实提升项目投产经济效益。

（四）完善激励政策

对2024年建筑业企业产值和设计服务业营收总量和增速达到一定比例，以及新纳统企业达到一定产值或营收的，给予人才引进和信用激励措施。研究分析相关政策对市场的影响，推动制度设计既有利于市场公平竞争，又兼顾行业发展和产值、营收增长。协调市相关部门，全力争取各领域的专项政策支持。

二、聚力推改革谋创新，持续优化市场环境激活动能

（一）深入开展世行对标改革

立足世界银行B-Ready评估体系，紧扣当前改革重点方向和市场主体实际需求，以世行评估结果为导向，在保障政策连续性和可预期性的基础上，推动各项举措落地实施并不断优化升级。研究与国际接轨的评标办法，在招投标过程中融入绿色环保等可持续发展理念。加大政策宣贯力度，定期开展政策宣

讲、专家沙龙等活动，提升各项改革措施的知晓度和获得感。

（二）推动 8.0 版营商环境改革举措落地

落实我市 8.0 版营商环境改革总体要求，制定出台工程建设领域营商环境 8.0 版改革方案。建立工程建设领域改革联席会议机制，明确运转模式和相关制度，确保改革工作高效有序推进。优化流程，以加强企业获得感和可操作性为目标，修订我市既有建筑装饰装修和建筑工程综合竣工验收相关管理文件。加强重大工程审批服务保障，支持重点产业项目发展。

（三）推进工程建设领域“高效办成一件事”

落实国务院和我市有关要求，高标准完成建设项目开工“一件事”，推动施工许可证核发、消防设计审查、质量监督手续办理、城市建筑垃圾处置核准、城镇污水排入排水管网许可（临时）等环节的业务协同和数据共享。持续优化完善水电气网联合报装“一件事”，优化办理流程 and 系统功能，实现“水电气网”服务透明便捷。

（四）提升线上线下政务服务能级

优化工程审批系统办事服务功能，利用人工智能大模型，建立涉企服务 AI 智能问答助手；以工程项目“全流程+全事项”视角，集成优化办事服务引导、填写、信息服务等功能；开设“随申办”企业云工程审批系统信息服务小程序，提供手机等移动端服务功能，为企业提供智能、便利的办事体验。加强区

级审批审查中心实体化建设，发布规范审批审查中心建设和运行的工作指引 2.0 版，提升“一个中心”统筹协调、集中服务能力。

三、聚力促发展育新机，积极推动转型升级蓄势突破

（一）整治工程款拖欠乱象

开展专题研究，出台整治工程款拖欠的制度性文件。建立整治拖欠工程款的长效机制，健全工程款支付督促链，进一步完善工程款支付担保制度，探索构建从建设单位与施工单位合同签订、工程款支付担保、工程款过程结算到竣工验收前约定剩余工程款支付协议的全过程管理体系。

（二）扩大建筑师负责制试点应用

全面推动浦东新区建筑师负责制法规落地实施，指导新区发布实施细则。在全市范围内不断推进建筑师负责制试点，指导全市各领域加大建筑师负责制推广应用力度，兼顾项目数量和质量，梳理形成新一批试点项目清单。探索建立我市建筑师负责制项目试点成效评估体系，跟踪试点项目实施情况，收集成功实践经验，总结提炼并复制推广。

（三）探索培育建筑产业工人队伍

加强新时代建筑产业工人政策研究，协同推进产业工人培育工作，充分依托协会、重点企业等社会资源，总结产业工人试点经验，鼓励劳务企业向专业作业企业转型，有序扩大产业

工人项目试点。推进工人从业履历、培训信息、技能信息等信息化功能模块建设。

四、聚力严监管筑底线，全力维护建筑市场规范有序

（一）持续加强工程招投标监督

落实市委巡视反馈意见，完成整改工作。深化招投标综合改革，优化评标办法，完善商务标评审规则，建立异常低价甄别规则和处置流程，修订招标文件示范文本。扎实推进现场分散评标和远程分散评标。推进招投标电子化平台建设，优化评审机制，探索招投标平台与人工智能技术融合。加强评标专家全周期管理。深入对标 CPTPP 国际高标准经贸规则，总结 1.0 版改革实践经验，谋划 2.0 版改革方案。深化长三角示范区招投标一体化体系建设。

（二）不断强化企业资质、人员资格监管

强化资质审批管理，全力构建“宽进、严管、重罚”的市场监管机制。每月定期开展建设工程企业资质动态标识，针对资质不达标企业，分类监管、精准施策。优化我市企业在重组、合并、分立等情形下的资质核定事项申请流程与审核要求。开展我市建设工程企业资质审批管理工作专项整治行动。充分结合社保缴费等关键信息，严厉打击注册执业人员挂证行为，切实维护建筑市场的正常秩序。

（三）继续深化劳务用工管理

出台我市建筑工程人工费拨付和农民工工资支付管理办法，健全建筑工人工资支付监管链。优化建筑工人实名制管理流程，明确从个人信息登记、上岗登记、班前签到、工资支付表编制、工资专用账户发放等全链条实施要求。提升实名制管理能级，完善建筑工人“一人一档”，加强对建筑工人务工管理和支持服务。

五、聚力信息化智能化，全面推进行业管理增效赋能

（一）优化提升建管平台功能

修订我市建设市场管理信息平台管理办法，进一步明晰建管平台管理规则和分工。探索政务区块链在实名制管理等领域的试点应用，建立各方数据上链共享，提升工作协同和管理效率。调整优化平台子系统和功能模块之间数据交换接口，优化业务协同。落实建管平台与联审平台的功能融合，实现网上办事无缝衔接。

（二）推动建筑信息模型技术应用

升级迭代 BIM 辅助审查系统，使用国际通用格式开展 BIM 辅助审查，并开展二三维联动的施工图智能审查，提升模型质量、完善交付要求，打造标准化、智能化的智能辅助审查体系。持续优化完善“1+N” BIM 地方标准体系，推动房建、市政等各专业 BIM 标准编制。完善 BIM 技术应用评价指标体系，形成区域 BIM 应用评价指数。

（三）完善建筑市场信用体系建设

加强信用档案的建设与管理，健全覆盖勘察、设计、施工、监理、检测等各类企业的信用体系。制定工程检测企业信用评价标准，建立科学合理的信用评价指标体系和评价方法。优化各部门信用信息的互联共享，强化在招标投标及事中事后监管中的应用。建立健全信用修复配套机制，提高信用修复效率。

附件：2025 年上海市建筑市场监管和服务工作任务分工

上海市住房和城乡建设管理委员会办公室

2025 年 4 月 3 日印发
