

## 上海市住房和城乡建设管理委员会文件

沪建质安〔2020〕634号

---

### 上海市住房和城乡建设管理委员会 关于 2020 年第三季度建设工程质量安全 巡查情况的通报

各区建设行政管理部门，各有关单位：

现将本市 2020 年第三季度建设工程质量安全巡查有关情况通报如下：

#### 一、基本情况

2020 年第三季度共抽查了静安、崇明、奉贤、黄浦、金山、市管、杨浦、普陀、浦东、虹口、临港、宝山、徐汇、松江、青浦等 15 个区域 27 个在建工程项目，总建筑面积 368.4 万平方米，涉及建设单位 27 家、施工总包企业 20 家、监理企业 21 家。

2020 年第三季度巡查反映项目总体相符率为 68.5%（控制

项相符率为 72.5% )。其中,安全(设备)方面总相符率为 55.5%;质量(材料)方面总相符率为 76.9%;市场(监理)方面总相符率为 77.9%。与第二季度相比,总体相符率、市场(监理)方面、质量(材料)方面、安全(设备)方面相符率均有所提升。

## 二、存在问题

### (一) 安全(设备)方面主要问题

1.文明施工管理方面。个别建设单位未按规定成立突发事件应急小组并编制应急预案;仍有个别施工现场未设置人车分流;脚手架、安全通道、基坑上下通道等未能按要求设置定型化设施;施工区域与生活区未有效分隔。

2.危险性较大的分部分项工程管理方面。个别建设单位未在招标文件中列出危大工程清单,未会同相关单位编制基坑工程应急预案,个别施工单位危大工程专项施工方案未按照专家论证意见修改完善,方案修改后未重新履行审核审批程序和报原论证机构备案确认;悬挑脚手架、模板支撑架等危大工程未按方案和规范要求搭设;危大工程公告牌要素不全,内容与现场实际不符。如:中国一冶集团有限公司承建的金山区中冶枫郡商品房开发项目,9#、10#房卸料平台高宽比超标,方案编制不满足规范要求,连墙件设置与方案不符,部分连墙件与脚手架共用,部分立杆已弯曲变形。

3.建筑起重机械安装、使用管理方面。个别施工总包单位未按规定与机械设备产权单位签订设备租赁合同，未按规定组织对建筑施工机械每月不少于一次的日常检查；塔吊安装单位未组织安装条件验收，未向施工总包单位提供安全使用说明文件；汽车吊、履带吊安拆未编制专项施工方案，未组织专家论证。如：南通欣松建筑安装工程有限公司承建的金山新城JSC1-0701单元02-06地块项目塔吊安拆工程，未按规定在塔吊安装前进行作业条件检查。

## **（二）质量（材料）方面主要问题**

1.按图施工方面。个别项目围护设计重大变更未进行审图；幕墙后置埋件型材及连接方式与图纸不符；砌体工程材料使用不符合要求。如：上海辽申幕墙工程有限公司承建的杨浦区定海社区138地块C1-2地块项目幕墙工程，C楼幕墙后置埋件型材及连接方式与图纸不符；施工单位未提供后置埋件拉拔试验报告，未对埋件进行隐蔽验收，已开始后续工序施工。

2.材料进场报审、检测方面。钢结构工程未按照设计图纸要求进行钢板超声波检测，个别项目施工单位未留置硬化混凝土酸溶性氯离子含量试块；通风管道、门窗工程、加固工程等相关材料存在未试先用现象。如：上海建科工程改造技术有限公司承建的徐汇区龙华街道161、166街坊地块地下工程结构加固工程，碳纤维用结构胶复试检测报告中缺少设计文件要求

的耐湿热老化能力和耐长期应力作用能力的检验，外粘型钢用胶粘剂复试检测报告中缺少设计文件要求的钢—钢不均匀扯离强度、钢—钢粘接抗拉强度的检测，施工单位已开始施工。

3.基坑工程现场管理方面。土方开挖顺序与施工方案不符，个别施工单位未按设计要求进行基坑工程施工监测；基坑边坡未按设计图纸要求进行护坡处理，局部存在土体滑移等问题，存在安全隐患；基坑监测数据出现报警，建设单位未处置。如：上海煦曦房地产有限公司开发的青浦区彼友中心项目，基坑监测数据多处出现报警，未见建设单位组织采取处置措施。

### **（三）市场（监理）方面主要问题**

1.工程承发包和注册建造师管理方面。个别施工总包单位违法发包，分包单位超资质承揽业务；分包单位转包专业工程；分包单位项目经理超注册建造师执业工程专业范围或规模标准执业。如：昆山启达建筑机械租赁安装有限公司承建的松江区泗泾镇 SJSB0003 单元 11-01 地块商品住宅项目塔吊安拆工程，涉嫌转包给昆山久裕工程设备租赁有限公司，且项目经理杨爱荷超执业工程规模标准执业。

2.施工单位关键岗位人员履职方面。个别项目关键岗位人员配备不符合要求；施工现场未按规定开展关键岗位人员人脸识别考勤；施工企业负责人未落实带班检查制度；现场作业人员存在超龄现象。如：中国建筑一局（集团）有限公司承建的

黄浦区凯德晶萃广场（即黄浦区卢湾 65 号地块（南区）项目）塔楼总承包项目，施工总包单位管理人员配备不符合要求，现场无法提供企业负责人带班检查记录。

3.监理单位履职方面。个别监理单位未按要求开展危大工程专项巡视检查；监理单位变更后的总监技术职称低于原总监；未按规定对关键部位进行监理旁站；监理单位未按规定对安全监督方案进行交底。如：上海海达工程建设咨询有限公司监理的松江区永丰街道 H 单元 H40-07 地块租赁住房项目新建项目，8 月 5 日至 20 日基坑降水、支护施工期间，未按规定对危大工程施工实施专项巡视检查。

### **三、问题处理**

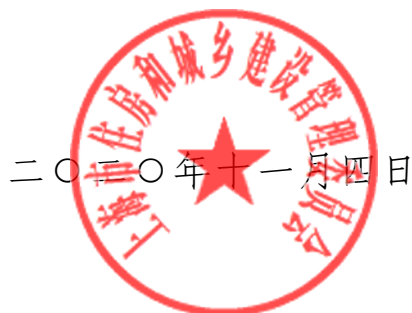
根据《上海市建设工程质量安全巡查管理办法》及相关要求，2020 年第三季度共签发行政处置建议书 27 份（建议整改项目 27 个，建议局部暂缓施工项目 12 个，建议行政处罚项目 12 个，由区建设行政管理部门具体落实相关行政处置工作）。主要违规行为及责任主体详见附件。

### **四、工作要求**

**（一）认真做好发现问题落实整改工作。**各区建设行政管理部门，市、区建设工程监管机构应针对上述通报的安全、质量、市场等方面主要问题督促企业及时落实整改，拒不整改的，将依法查处。

**(二)认真做好建筑工地安全生产工作。**特别是在第三届进博会举办期间，各建设工程参建单位应提高政治意识，充分认识进博会召开的重要意义和进博会保障工作的重要性。全面落实各级责任主体安全生产责任，企业开展安全生产自查自纠，管理部门全覆盖督查，坚决杜绝在进博会期间发生安全生产事故。

附件： 2020 年第三季度建设工程质量安全巡查发现的主要违规行为通报



---

上海市住房和城乡建设管理委员会办公室 2020年11月5日印发

---

## 2020年第三季度建设工程质量安全巡查发现的主要违规行为通报

序号	日期	区域	项目名称	责任主体	主要违规行为	违反法律、法规、规章、规范性文件、标准规范
1	2020/7/23	黄浦	凯德晶萃广场（即黄浦区卢湾65号地块（南区）项目）塔楼总承包工程	中国建筑一局（集团）有限公司（项目经理：石良）、上海市建设工程监理咨询有限公司（总监：吕大鹏）、监理单位见证员郭宏刚	1、施工单位未按规定将9层钢结构原材料报监理审批，现场已投入使用，且未对60厚、80厚钢板进行复试。 2、附着式升降脚手架专项施工方案专家论证意见为修改后通过，施工单位修改后未重新审核和报监理单位审查，现场已开始施工。 3、唯一性识别标识使用不符合规定，由施工单位人员领取并使用，见证员郭宏刚（证号：32232）履职不到位。	1、《上海市建设工程材料管理条例》第十五条 2、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十三条 3、《上海市建设工程检测管理办法》第十六条
2	2020/7/28	金山	金山新城JSC1-0701单元02-06地块项目	龙信建设集团有限公司（项目经理：孙畏）、上海建通工程建设有限公司（总监：陈志高）、南通欣松建筑安装工程有限公司（项目经理：尹继沂）	1、基坑土方开挖顺序与施工方案不符，施工单位未按方案施工；改变基坑开挖顺序未重新组织专家论证。 2、34#房落地脚手架多根立杆倾斜、变形，西北角立杆支撑在工字钢上，与方案不符，且立杆底部与型钢未连接固定，不满足规范要求。 3、监理单位未对7月21日危大工程PC吊装、地库模板支架搭设进行专项巡视检查。 4、塔吊安拆单位南通欣松建筑安装工程有限公司未按规定在塔吊安装前进行作业条件检查。	1、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十六条、《上海市基坑工程管理办法》第二十一条 2、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十六条、《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》第8.1.2条 3、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十八条 4、《建筑起重机械安全监督管理规定》第十二条（二）
3	2020/7/30	金山	中冶枫郡商品房开发项目	中国一冶集团有限公司（项目经理：王敏）、上海华谊建设工程监理有限公司（总监：袁吉峰）	1、9#、10#房卸料平台高宽比超标，方案编制不满足规范要求，连墙件设置与方案不符，部分连墙件与脚手架共用，部分立杆已弯曲变形。 2、31#房悬挑脚手架立杆底部未与型钢有效连接，部分型钢固定端采用单螺母固定，部分型钢固定段与悬挑段长度比小于1.25倍，不满足方案和规范要求。 3、监理单位未对6月6日，7月14日、22日、25日、28日等深基坑工程进行专项巡视检查。	1、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十六条、《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》第8.1.2条、《建筑施工高处作业安全技术规范》第6.3.1条 2、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十六条、《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》第6.10.5条 3、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十八条

4	2020/8/6	杨浦	杨浦区定海社区138地块C1-2地块	上海辉煜建筑装饰有限公司（项目经理：沈贤平）、上海辽申幕墙工程有限公司（项目经理：张丙杰）	<p>1、C楼一层已开始精装修吊顶施工，施工单位上海辉煜建筑装饰有限公司未编制精装修施工组织设计，未提供相关材料质保、进场报审、复试等资料。</p> <p>2、C楼幕墙后置埋件型材及连接方式与图纸不符，幕墙涉嫌未按图施工；施工单位上海辽申幕墙工程有限公司未提供后置埋件拉拔试验报告，未对埋件进行隐蔽验收，已开始后续工序施工。</p> <p>3、幕墙作业高度大于50m，施工单位上海辽申幕墙工程有限公司未按规定对专家论证意见进行修改已通过审核审查。</p>	<p>1、《上海市建设工程质量和安全管理条例》第二十九条、《上海市建设工程材料管理条例》第十五条</p> <p>2、《建设工程质量管理条例》第二十八条、《上海市建设工程质量监督管理办法》第十九、三十三条</p> <p>3、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十、十三、二十一条</p>
5	2020/8/12	普陀	上海市普陀区真如副中心A5地块1#办公楼（±零以上）	附着式升降脚手架专业分包单位项目经理徐建江、钢结构分包单位项目经理王嵘	<p>1、附着式升降脚手架专业分包单位上海东南模板工程有限责任公司项目经理徐建江持有的二级建造师临时执业证书已失效，目前仍担任项目经理，不符合要求。</p> <p>2、钢结构专业分包单位上海市机械施工集团有限公司合同内容包含了塔吊安装内容，项目经理王嵘注册建造师专业为建筑工程，无机电工程专业，涉嫌超执业工程范围执业。</p>	<p>1、《注册建造师管理规定》第三条、《关于取消二级建造师临时执业证书的通知》</p> <p>2、《注册建造师管理规定》第二十六条、《注册建造师执业管理办法》</p>
6	2020/8/20	浦东	秀浦路二期厂房建设工程新建项目	上海延康汽车零部件有限公司（项目负责人：李志雄）	建设单位未在招标文件中列出危大工程清单。	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第七条
7	2020/8/25	虹口	瑞虹新城七号地块发展项目	防水分包单位项目经理余玲玲	防水分包单位上海安腾防水保温工程有限公司项目经理余玲玲为二级建造师，签订的防水分包合同金额为281万，涉嫌超执业规模标准执业。	《注册建造师管理规定》第二十六条、《注册建造师执业工程规模标准》（试行）
8	2020/9/3	临港	临港南汇新城NHC101社区01单元19-02, 20-01, 22-02地块新建项目2标段（19-02、22-02地块）	上海耀雪置业有限公司（项目负责人：丁鼎）、上海乐安拆房工程技术有限公司（项目经理：陈涛）、上海同济工程咨询有限公司（总监：沈秀芳）	<p>1、支撑拆除单位上海乐安拆房工程技术有限公司使用的现场履带吊年检记录中臂长（41m）与进场安装检测记录中臂长（31m）不一致；履带吊安装未编制专项施工方案，监理单位未编制危大工程监理实施细则，安装完成后未经验收已投入使用。</p> <p>2、建设单位未在招标文件中列出危大工程清单。</p>	<p>1、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十、十八条</p> <p>2、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第七条</p>



9	2020/9/16	徐汇	龙华街道161、166街坊地块地下工程	上海建科工程改造技术有限公司（项目经理：成功）	设计文件要求碳纤维系统需要通过全国建筑物鉴定与加固标准技术委员会出具的基于GB50728—2011的安全性鉴定报告及美国ACI标准测试认证，施工单位未提供。碳纤维用结构胶复试检测报告中缺少设计文件要求的耐湿热老化能力和耐长期应力作用能力的检验。外粘型钢用胶粘剂复试检测报告中缺少设计文件要求的钢—钢不均匀扯离强度、钢—钢粘接抗拉强度的检测。结构加固工程单位上海建科工程改造技术有限公司已施工。	《上海市建设工程材料管理条例》第十五条
10	2020/9/21	松江	松江区永丰街道H单元H40-07地块租赁住房项目新建工程	上海海达工程建设咨询有限公司（总监：缪吉光）	2020年8月5日至8月20日，基坑降水、支护施工期间，监理单位未按规定对危大工程施工实施专项巡视检查。	《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十八条
11	2020/9/23	松江	松江区泗泾镇SJSB0003单元11-01地块商品住宅项目	昆山启达建筑机械租赁安装有限公司（项目经理：王永飞）、昆山久裕工程设备租赁有限公司（项目经理：杨爱荷）、上海百通项目管理咨询有限公司（总监：张继东）	1、塔吊租赁、安拆、维保单位昆山启达建筑机械租赁安装有限公司将塔吊安拆工程委托给昆山久裕工程设备租赁有限公司，涉嫌转包。昆山久裕工程设备租赁有限公司项目经理杨爱荷为二级建造师，涉嫌超执业规模标准执业。 2、危大工程监理安全巡视记录频次不符合要求（9月份无基坑工程巡视记录）。 3、塔吊安拆单位昆山久裕工程设备租赁有限公司专职安全员宋军节未在塔吊安装过程中进行现场监督。	1、《建设工程质量管理条例》第二十五条、《建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法》第八条、《注册建造师管理规定》第二十六条、《注册建造师执业工程规模标准》（试行） 2、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十八条 3、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第十七条

12	2020/9/28	青浦	彼友中心	<p>上海煦曦房地产有限公司（项目负责人：蔡奚芳）、上海申瀛建筑工程有限公司（项目经理：周浩）、上海嘉蓝建设工程监理有限公司（总监：刘进）上海新杨建设工程有限公司（项目经理：鲍寿平）、上海塔瑞起重设备安装有限公司（项目经理：唐建良）、百事特设备租赁（上海）股份有限公司（项目经理：蒋兴光）、钢结构分包单位项目经理袁军、降水分包单位项目经理陈福东</p>	<p>1、1-16#楼水电安装分包单位上海新杨建设工程有限公司为建筑机电安装工程专业承包三级资质，签订的分包合同金额为1162万，涉嫌超资质承揽工程，总包单位涉嫌违法分包。</p> <p>2、钢结构分包单位国创建设工程有限公司项目经理袁军为二级建造师，承接的钢结构工程总量为4000t，涉嫌超执业规模标准执业。</p> <p>3、商品混凝土供应单位上海申昆混凝土集团有限公司未提供混凝土拌合物水溶性氯离子含量证明文件。2020年4月1日之后浇筑的混凝土酸溶性氯离子含量检测未做（东、西地块）。</p> <p>4、8#塔吊平衡臂与塔帽连接处两根斜腹杆未安装，驾驶室内无灭火器，起升钢丝绳存在严重散股现象，小车运行至大臂端部8m处钢丝绳有一处严重变形。</p> <p>5、塔吊维保记录、月检记录与现场不符，缺少力矩限位器检查记录和吊索具维保更换记录。</p> <p>6、现场两台汽车吊，一台汽车吊资料未提供，另一台汽车吊检测报告造假。</p> <p>7、东区B1层模板支撑架未按方案要求设置竖向剪刀撑与水平剪刀撑，水平杆与扫地杆未连续设置，部分立杆倾斜、扭曲，不符合规范要求；未验收通过已进入下一道工序施工，不符合规范要求。</p> <p>8、西区汽车坡道超8m砌墙脚手架未按方案要求搭设，缺立杆和斜撑。</p> <p>9、吊篮安拆单位百事特设备租赁（上海）股份有限公司操作工特种作业证件涉嫌造假。</p> <p>10、西区地下室降水分包单位上海兴博建筑安装工程有限公司项目经理陈福东为二级建造师，西区基坑开挖深度为14.6m，陈福东涉嫌超执业规模标准执业。</p> <p>11、基坑监测数据多处出现报警，未见建设单位组织采取处置措施；降水观测5月8日后未提供观测记录。</p>	<p>1、《建设工程质量管理条例》第二十五条、《建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法》第十二条、《建筑业企业资质标准》</p> <p>2、《注册监理工程师管理规定》第二十六条、《注册建造师执业工程规模标准（试行）》</p> <p>3、《关于加强本市建设用砂管理的暂行意见》第四、五条</p> <p>4、《建筑施工升降设备设施检验标准》第8章</p> <p>5、《建筑施工升降设备设施检验标准》第8章</p> <p>6、《建筑施工升降设备设施检验标准》第3章</p> <p>7、《危险性较大的分部分项工程安全生产管理规定》第十六、二十一条、《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》第8.1.2条</p> <p>8、《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》第7.3节</p> <p>9、《建设工程安全生产管理条例》第二十五条</p> <p>10、《注册监理工程师管理规定》第二十六条、《注册建造师执业工程规模标准（试行）》、《上海市建设工程基坑降水管理规定》第七条</p> <p>11、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第二十条、《上海市基坑工程管理办法》第十条</p>
----	-----------	----	------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------